



COMUNE DI FERRARA
Città Patrimonio dell'Umanità

PG 137223/20

Ferrara 14/12/2020

Al Sig. Sindaco Comune di Ferrara

e p.c. Al Presidente Consiglio Comunale di Ferrara

OGGETTO : MOZIONE TEST PERIODICI ANTI-DROGA su base VOLONTARIA al SINDACO, ASSESSORI e CONSIGLIERI COMUNALI

PREMESSO CHE

L'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) nel 1967 ha fornito una definizione di **droga**, tuttora in vigore: "**droga** è ogni sostanza naturale o artificiale in grado di modificare la psicologia e l'attività mentale degli esseri umani".

(<https://www.stateofmind.it/2016/10/sostanze-e-personalita-correlazione/>)

Le droghe, in base agli effetti provocati sul sistema nervoso centrale (SNC), possono essere così classificate:

- **Droghe depressive**, che rallentano l'attività della mente e del corpo: oppio, morfina, eroina, alcool e barbiturici;
- **Droghe stimolanti** (azione psicoticomimetica) che hanno un'azione eccitante sul SNC: anfetamine, cocaina, caffeina, nicotina ed ecstasy;
- **Droghe allucinogene o psichedeliche** (azione psicodislettica) che esercitano un'azione che modificano le percezioni sensoriali: hashish, marijuana e LSD.

In base alla loro origine:

- **Droghe naturali**: hashish, marijuana, oppio, morfina, cocaina, alcool, nicotina e caffeina
- **Droghe semi sintetiche**: eroina;
- **Droghe sintetiche**: barbiturici, anfetamine, LSD ed ecstasy

Recentemente diverse sostanze sintetiche vengono utilizzate dai più giovani come le *Designer drugs* "droghe di sintesi", create con lo scopo di aggirare le norme che regolano le sostanze stupefacenti, come le classificazioni sulle droghe oppure le *Smart drugs* che l'ISS le individua in alcune droghe vegetali ed etniche che contengono sostanze

psicoattive in grado di aumentare le capacità cognitive di chi li assume con maggiore ossigenazione del cervello e un maggior rilascio di neurotrasmettitori come l'[acetilcolina](#), [dopamina](#), [norepinefrina](#) e [serotonina](#).

Tutte le droghe sono, per definizione, sostanze psicoattive, e con tale termine si indica ogni sostanza capace di alterare gli equilibri dei diversi, ma interconnessi, livelli su cui può rappresentarsi il nostro essere: il livello biologico, quello psicologico e quello sociale.

- **Livello biologico**

Le droghe interferiscono con i processi biochimici finalizzati al mantenimento delle condizioni normali dell'organismo e soprattutto agiscono sui meccanismi delle funzioni cerebrali, interferendo sugli eventi biologici che sono alla base delle normali attività delle cellule nervose: la trasmissione e l'elaborazione di impulsi nervosi, ovvero di segnali ed informazioni.

- **Livello psicologico**

Perturbando le funzioni delle cellule nervose, le droghe compromettono o addirittura annullano gli equilibri psicologici e quindi la capacità di adattamento dell'individuo e le possibilità che esso ha di far fronte a situazioni di disagio intra-psichico, ambientale o interpersonale.

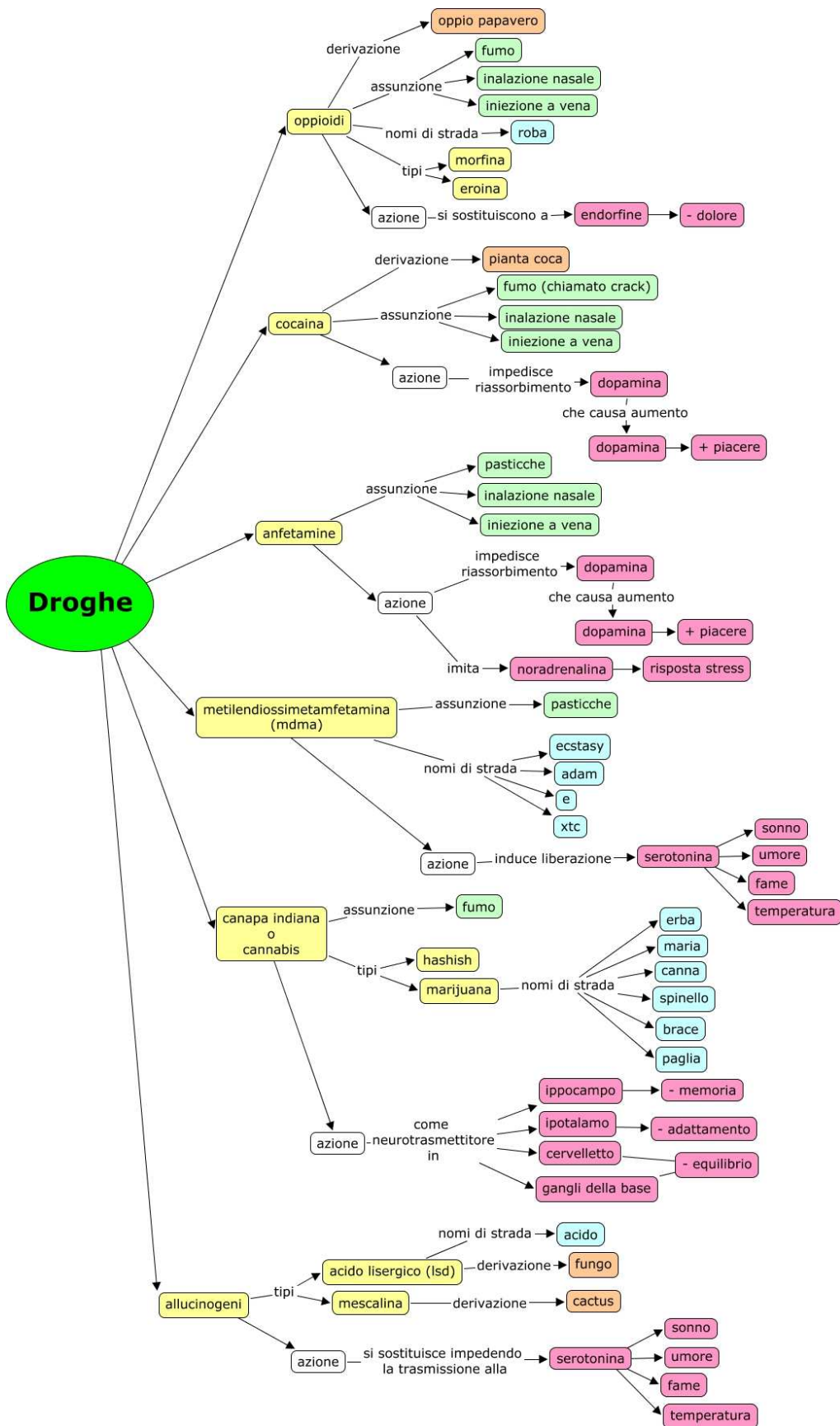
- **Livello sociale**

Le droghe condizionano le possibilità d'inserimento sociale dell'individuo, minando da un lato le sue capacità adattative e dall'altro determinando una reazione di emarginazione da parte del tessuto sociale. Gli equilibri del livello sociale sono legati alle condizioni dei due livelli precedenti, ma, a sua volta, il livello sociale influenza e vincola la dimensione psicologica e quella biologica.

La **DIPENDENZA**, descrive una "compulsione" ad assumere sostanze allo scopo di sentirsi bene o di evitare di sentirsi male.

Nel 1973 l'OMS ha definito:

- **Dipendenza fisica:** "abitudine o assuefazione a una **droga**, che si manifesta con la comparsa di disturbi fisici violenti allorché l'autosomministrazione è interrotta. Questi sintomi, chiamati 'sindrome di astinenza' o 'di privazione', costituiscono un insieme specifico di sintomi psichici e fisici che variano per ciascun tipo di **droga**".
- **Dipendenza psichica:** "situazione nella quale una **droga** produce sensazioni di benessere e una pulsione psichica (spinta incontrollabile) a consumarla in maniera periodica o continua, al fine di ottenere un piacere o di prevenire sensazioni spiacevoli". Si tratta quindi di un fenomeno biologico correlato a specifiche alterazioni biochimiche, in particolare al rilascio di alcuni neurotrasmettitori come la dopamina. Essa è normalmente associata ad un senso d'inadeguatezza interiore, alienazione e incapacità ad eseguire compiti che richiedano responsabilità. Questo tipo di dipendenza, come si deduce dalla definizione sopracitata, è simile al desiderio di un'esperienza positiva, fino a diventare [craving](https://www.stateofmind.it/tag/craving/) (desiderio impulsivo per una sostanza) <https://www.stateofmind.it/tag/craving/>



CONSIDERATO CHE

- Il tema dell'uso di **droghe** e delle **dipendenze patologiche** è di grande rilevanza e coinvolge comportamenti e decisioni rilevanti per i singoli, le famiglie e la collettività;
- il consumo problematico di queste sostanze impatta sull'esistenza della persona in particolare sul tessuto cerebrale dove viene interessata sia la sfera cognitiva mentale emotiva che l'affettività, con disturbi dei comportamenti e dell'umore;
- in particolare l'assunzione di sostanze psicotrope negli adolescenti può compromettere significativamente lo sviluppo psicofisico, arrestandone lo sviluppo;
- infatti l'uso più frequente nei ragazzi sempre più giovani (l'età media si è abbassata ai 14 anni), ha accelerato il disagio psichico, un disturbo che si manifesta nei comportamenti e nell'umore, che può diventare molto impegnativo nella vita di questi adolescenti e delle loro famiglie;
- le sostanze psicotrope creano fenomeni irritativi nel SNC sui quali possono svilupparsi psicosi deliranti conclamate, disturbi della coscienza crepuscolare, nei quali il soggetto vive in un'altra dimensione spazio-temporale con esperienze simil-schizofreniche. Questi disturbi della personalità vanno affrontate con le necessarie cure: psicoterapiche, farmacologiche integrate e riabilitative da personale qualificato;
- il disagio giovanile è particolarmente forte in questo periodo storico in cui vige l'era virtuale, dove i ragazzi fin da bambini hanno un cellulare, viaggiano su internet, si nutrono di videogiochi e gli adulti sono sempre più impotenti di fronte a questo vuoto a cui non si riesce a dare un significato, ciò che un grande antroposofa come Rudolf Steiner racchiudeva in una sola emblematica frase : " Il senso della vita è dare Senso alla vita" , ancor di più quando l'intera esistenza è stata colpita da un'improvvisa e gravissima pandemia ;
- molti ragazzi sono rassegnati, altri la ribellione la fanno sfociare con atti di aggressività afinalistica, libera senza controllo, spesso veicolata e amplificata dall'uso di sostanze psicotrope, sovente associate ad alcol;
- i dati sono allarmanti, come rileva l'Osservatorio delle Dipendenze Patologiche nel Report del 2019 (in allegato) e lo saranno di più quando potremmo visionare i dati del 2020.

ACCERTATO CHE

Da ricerche online, a più riprese, viene proposto di sottoporre a test anti-droga gli amministratori pubblici, da parte di molti esponenti politici locali e nazionali appartenenti soprattutto a forze del centro destra. Ad Albenga, il Consiglio Comunale ha approvato la mozione proposta da un consigliere di Forza Italia per i test antidroga e nel Comune di Piacenza i consiglieri e assessori si sono sottoposti facoltativamente ai test antidroga a sorpresa del Sert di Piacenza (su richiesta della **Lega**) per sensibilizzare la cittadinanza sul problema della dipendenza da sostanze stupefacenti. A Udine, **Fratelli d'Italia** ha presentato una mozione per eseguire i test antidroga a giunta e consiglieri. Questi esempi sono seguiti da diversi comuni italiani, a dimostrazione dell'impegno delle diverse amministrazioni a prevenire e contrastare l'emergenza dell'uso delle sostanze psicotrope.

TENUTO CONTO CHE

- Durante la IV Commissione svoltasi il giorno 09 dicembre 2020 si è parlato di disagio giovanile e dipendenze, e in particolare dell'uso della **cocaina**, sempre più frequente nei giovani subito dopo la cannabis;
- l'uso problematico di alcune droghe come la COCAINA provoca una forte dipendenza, tale da indurre nel tempo alterazioni significative del comportamento;
- la sostanza infatti, agisce come potente stimolante del SNC aumentando le *performance* (dovuto all'adrenalina responsabile della reazione di "attacco-fuga") e producendo uno stato di benessere e piacere indotto dalla liberazione di alcuni mediatori chimici come la dopamina;
- Il cocainomane ha la consapevolezza di essere padrone delle situazioni, di avere un senso di onnipotenza, e la certezza di poter controllare tutto senza essere coinvolto emotivamente, tuttavia questo senso di sicurezza è illusorio ;
- come evidenziato dall'intervento della dott.ssa Luisa Garofani direttrice del Ser.D – Ferrara – USL Ferrara **il cocainomane** è potenzialmente un **PERICOLO PUBBLICO** , in quanto imprevedibile nel modo di comportarsi , soprattutto in determinate situazioni, nei rapporti con l'ambiente e con le persone con cui è a contatto.

RILEVATO CHE

- Ogni forma di *doping* o dipendenza è dannosa alla salute e limitante la libertà personale in quanto compromette la consapevolezza di sé, del mondo circostante e delle relazioni con gli altri;
- il contrasto alla droga avviene attraverso la lotta allo spaccio delle sostanze stupefacenti e alle organizzazioni criminali congiuntamente alla prevenzione, la

cultura, l'educazione e quindi con un ruolo fondamentale delle famiglie, della scuola e della società in generale

RITENUTO CHE

Gli amministratori pubblici e i suoi rappresentanti, per sensibilizzare un tema di notevole rilevanza sociale come l'uso di sostanze stupefacenti nei ragazzi dovrebbero dare il buon esempio. Per tale motivo

IMPEGNA IL SINDACO e la GIUNTA

- A sensibilizzare la cittadinanza con campagne informative, di sensibilizzazione e prevenzione del consumo problematico e dipendenze patologiche
- A sottoscrivere un protocollo con il Ser.D. dell'Azienda U.S.L di Ferrara per sottoporre periodicamente su base volontaria il Sindaco, gli Assessori e i Consiglieri Comunali ai test rapidi antidroga.

INVITANO IL SINDACO , gli ASSESSORI e i CONSIGLIERI COMUNALI

- A dare il consenso alla pubblicazione dei risultati nell'ottica della massima trasparenza.

Link di articoli relativi ai test anti-droga proposti in altri Comuni italiani:

<https://www.ivg.it/2020/06/albenga-consiglio-comunale-si-sottopora-al-test-antidroga-approvata-mozione-di-roberto-tomatis/>

<http://www.sangiulianonline.it/sites/sangiulianonline.it/files/DELIB. CC.25.1275296113.pdf>

http://www.comune.biella.it/sito/file/biellaonline/delibere_consiglio_comunale/2010/delcc010.pdf

<https://www.ilpiacenza.it/politica/test-antidroga-ad-assessori-e-consiglieri-tutti-negativi.html>

https://www.ilgazzettino.it/nordest/belluno/belluno_test_antidroga_consiglio_comunale-4312690.html

<https://iltirreno.gelocal.it/cecina/cronaca/2019/12/01/news/forza-italia-chiede-il-test-antidroga-per-assessori-e-consiglieri-comunali-1.38039403>

<https://www.lagazzettadeglientilocali.it/sindaco-assessori-e-consiglieri-comunali-arriva-il-test-antidroga.html>

<https://www.quinewscecina.it/cecina-chiara-tenerini-droga.htm>

<https://www.rivieratime.news/sanremo-baggioli-esegue-il-test-antidroga-ora-anche-consiglieri-assessori-e-sindaco-diano-il-buon-esempio/>

<https://www.udinetoday.it/cronaca/test-antidroga-consiglio-comunale-udine.html>

<https://www.genova24.it/2019/05/test-anti-droga-per-i-consiglieri-comunali-gambino-rilancia-e-punzecchia-la-presidenza-a-guida-lega-217124/>

<https://www.veronasera.it/politica/test-antidroga-amministratori-verona-domani-approvazione-mozione-consiglio-comunale-15-febbraio-2019-.html>

<https://m5stelle.com/cologno-monzese-test-antidroga-ai-politici-mozione-5-stelle-il-presidente-del-consiglio-comunale-censura-ma-il-sindaco-e-disponibile/>

Gruppo Misto

Anna Ferraresi



Azione Civica

f.to Cons. Roberta Fusari

Gente a Modo

f.to Cons. Dario Maresca

Movimento 5 Stelle

f.to Cons. Tommaso Mantovani