



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

**Assessore al Bilancio e Contabilità,  
Partecipazioni, Commercio e Turismo**

Ferrara, 5 marzo 2020

Alla Consigliera Caterina Ferri  
Gruppo Consigliare PD

Al Consigliere Francesco Colaiacovo  
Gruppo Consigliare PD

e, p.c. Al Vicesindaco

Ufficio Consiglio (Paola Marzola)  
Ufficio Assistenza agli Organi

Al Segretario Generale

Ufficio di Presidenza del  
Consiglio Comunale

Alla Segreteria del Sindaco

Al Direttore Generale

All'Ufficio Stampa

**OGGETTO:** Risposta a interrogazione presentata in forma scritta dai Consiglieri Caterina Ferri e Francesco Colaiacovo del Gruppo Consigliare PD il 5 febbraio 2020 su regolarità tecnica emendamenti alla delibera 3911-2020 "modifiche al vigente regolamento dell'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni" (P.G. 15532 -2020).

Con la presente, in riferimento a quanto in oggetto, si trasmette nota della Dirigente del Settore Programmazione Finanziaria, Dott.ssa Piera Pellegrini:

La predisposizione di emendamenti nel Comune di Ferrara è normata dal regolamento di Consiglio:

Art 83 comma 3 " gli emendamenti presentati per iscritto durante la discussione possono essere posti in votazione durante la seduta, previa valutazione del Segretario Generale sulla necessità o meno di una preventiva valutazione tecnica, da parte del responsabile del procedimento, e/o contabile, a cura del responsabile di ragioneria....."

Ed ancora dal regolamento di contabilità:

art 18 (art 174 Tuel)

commi 2 " Ogni emendamento deve tener conto dei principi contabili generali ed applicati di cui al DLgs 118/2011 e successive modifiche ed a tal fine:

- a) devono essere redatti in forma scritta e trasmessi (anche in forma telematica) alla Segreteria Generale che provvederà alla tempestiva trasmissione al Servizio Contabilità e Bilancio per le valutazioni tecniche necessarie e l'espressione del parere;
- b) **non possono determinare squilibri di bilancio.**

3) Gli emendamenti, con le valutazioni tecniche e il parere del responsabile finanziario, sono trasmessi, entro cinque giorni dalla loro presentazione al Sindaco, a ciascun membro della Giunta, al Segretario comunale, al Presidente del Consiglio Comunale e all'Organo di revisione.

Con riferimento all'interrogazione in oggetto è necessario premettere che l'emendamento presentato in data 3/2/2020 prot 14107 a firma dei consiglieri Francesco Colaiacovo e Caterina Ferri, che si allega **non indicava nessuna quantificazione economica.**

Nella presente interrogazione si fa riferimento ad una quantificazione riferita allo stesso emendamento pari ad € 110.456,00, non è dato sapere chi abbia fornito tale **quantificazione, non corretta.**

Il ragioniere capo con la collaborazione del concessionario ha valutato l'effetto economico contabile derivante da tale emendamento in € 919.818,00 definendolo

pertanto in "consistenti minori introiti" evidenziando che nell'emendamento non erano quantificati.

L'art 153 del Tuel denominato "Servizio economico-finanziario" affida a alla figura del ragioniere capo "il coordinamento e la gestione dell'attività finanziaria" dell'ente (art. 153, comma 1, del Tuel).

I poteri in capo a tale figura quindi sono:

- 1) un potere di coordinamento generale
- 2) un potere esclusivo di gestione dell'attività finanziaria nel suo aspetto tecnico-amministrativo (non politico)

Egli e' **preposto** "...alla regolare tenuta della contabilità" , preposto significa che ne è messo a capo e ne è l'unico responsabile.

Il Ragioniere è altresì preposto ad altre funzioni:

"alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi",

"alla verifica periodica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese",

" **alla salvaguardia degli equilibri finanziari e complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica** "(art . 153, comma 4 del Tuel).

Spetta solo ed esclusivamente a tale figura " **garantire il costante controllo degli equilibri finanziari** della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica (art 147, comma 2, lett.c) del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n 267).

L'Aspetto più qualificante di tale figura è che nell'esercizio di tali funzioni "**agisce in autonomia**" art 153, comma 4 del Tuel.

Agire in autonomia vuol dire senza alcuna direzione o condizionamento da parte di altri soggetti, fermo restando, ovviamente il rispetto delle regole dell'ordinamento finanziario e contabile e dei vincoli di finanza pubblica, come espressamente previsto dall'art 153, comma 4, del tuel, dlgs 18 agosto 2000 n 267.

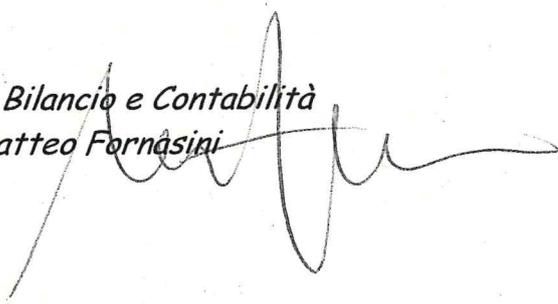
La presenza di una reale autonomia è suffragata, fra l'altro, dall'ultima novità in tema di competenze del responsabile del servizio finanziario, per effetto dell'art. 1, c 903, della l. 145/2018 il Ragioniere rimane l'unico soggetto che sottoscrive le certificazioni nei riguardi del Ministero dell'Interno (art 1, c. 903 della l. 30 dicembre 2018, n 145, che sostituisce l'art 161, Certificazioni finanziarie e invio di dati contabili, del Tuel, d.lgs. 18 agosto 2000, n 267). Nella disciplina precedente le certificazioni erano firmate anche dal segretario e dall'organo di revisione economico-finanziario.

Tutto ciò premesso pertanto il Ragioniere se avesse espresso parere di regolarità contabile positivo su tale emendamento avrebbe compromesso gli equilibri di bilancio a seguito del venir meno di un'entrata pari ad euro 919.818, 00.

Da ultimo mi preme evidenziare che trovo grave sostenere che gli uffici comunali applicano un "diverso metro di giudizio tecnico" in base a chi presenta documenti. In questo modo si rischia di pregiudicare e di mettere in discussione la professionalità e l'imparzialità di dirigenti e funzionari con i quali il sottoscritto ha sempre collaborato in maniera proficua e corretta sia da esponente dell'opposizione che ora da componente della giunta.

Cordiali saluti.

*Assessore al Bilancio e Contabilità*  
*Matteo Fornasini*

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Matteo Fornasini', written over the typed name.



GRUPPO CONSILIARE  
PARTITO DEMOCRATICO

COMUNE DI FERRARA PROTOCOLLO GENERALE Cod.AMC.FE.A01		
03 FEB. 2020		
N. 14107		

Ferrara, 3 febbraio 2020

Al Sig. Sindaco

Al Sig. Presidente del Consiglio Comunale

Oggetto: Emendamenti alla delibera 3911-20, "Modifiche al vigente regolamento dell'imposta sulla pubblicità ed i diritti sulle pubbliche affissioni e previsione data scadenza per conguaglio".

- Nel **considerato** dopo si intende, **SOSTITUIRE** i tre punti che seguono con:

- Art. 3 comma 1 vigente regolamento, modificare dopo Ferrara è con: costituito da una unica categoria;
- Art.3 commi da 2 a 6 vigente regolamento, abrogati.

- Nel **deliberato**, **SOSTITUIRE** i primi tre punti con:

- Art. 3 comma 1 vigente regolamento, modificare dopo Ferrara è con: costituito da una unica categoria;
- Art.3 commi da 2 a 6 vigente regolamento, abrogati.

- **ABBROGARE** gli allegati A-B-C

I consiglieri comunali PD

Francesco Colaiacovo

Caterina Ferri