



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

Determinazione 2025-124 del 27/01/2025

OGGETTO:

SOSPENSIONE DEL PROCEDIMENTO RELATIVO ALL'AVVISO PUBBLICO PER L'ACCREDITAMENTO SOCIO SANITARIO DEL DISTRETTO FERRARA CENTRO NORD AI SENSI DELLA D.G.R. 1638/2024 APPROVATO CON DETERMINAZIONE 3093/2024.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visti:

- il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e in special modo gli articoli 8-quater "Accreditamento istituzionale" e 8-quinquies "Accordi contrattuali";
- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- l'art. 38 L.R. n. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e ss.mm.ii.;

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024 "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie" all'Allegato 1 vengono definite – tra l'altro – le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario per le gestioni pubbliche e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accreditato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;
- la medesima D.G.R. prevede che il Soggetto Istituzionale Competente - SIC gestisca il procedimento di accreditamento, sulla base delle scelte effettuate nell'ambito della programmazione e committenza per l'ambito distrettuale, e pubblici l'Avviso che apre i termini per la presentazione delle domande di accreditamento;

Rilevato:

- che, l'Ufficio di Piano del Distretto socio sanitario Centro Nord ha partecipato ad un lavoro di confronto, di approfondimenti giuridici e di stesura documenti che ha portato, in collaborazione con l'Azienda AUSL e con gli altri Distretti, ad un percorso univoco in tutti i Distretti della Provincia e alla pubblicazione dei relativi avvisi tenendo ovviamente conto della differente programmazione territoriale approvata dai Comitati di Distretto;
- con Determina n. 3093/2024 (poi modificata con DD n. 32/2025), il Dirigente del Settore Servizi alla Persona del Comune di Ferrara e SIC del Distretto Ferrara Centro Nord ha provveduto

ad approvare l'Avviso pubblico per l'accreditamento socio sanitario Distretto Ferrara Centro Nord ai sensi della D.G.R. n. 1638/2024;

- che l'art 8 di tale Avviso prevedeva che i soggetti interessati avrebbero dovuto presentare domanda di accreditamento inderogabilmente entro il giorno 31/01/2025 alle h 12;

Dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024, approvata successivamente all'avvio del procedimento per l'accreditamento socio sanitario ai sensi della DGR 1638/2024 da parte del Distretto Ferrara Centro Nord, ha stabilito che: "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502... e' sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026";

Considerato che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola a firma dell'Assessore del Dirigente Responsabile Prot. 13.01.2025.0026564.U assunta a P.G. n. 7641/2025 sta approfondendo gli eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario dell'art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024 invitando, nel contempo, i soggetti istituzionalmente competenti a sospendere temporaneamente e/o postergarne l'avvio delle le procedure connesse all'applicazione della DGR 1638/24 per un periodo non superiore a 90 giorni;

Ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate:

- sospendere temporaneamente il procedimento relativo all'"Avviso pubblico per l'accreditamento socio sanitario del Distretto Ferrara centro Nord ai sensi della D.G.R. 1638/2024" approvato con DD n. 3093/2024 (e parzialmente modificato con DD n. 32/2025) fino al 31/03/2025;

- di stabilire che, al termine di tale periodo di sospensione o in qualunque altro momento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, potrà essere riavviato il menzionato procedimento concedendo un nuovo congruo termine per la presentazione delle domande di accreditamento al fine di garantire la massima accessibilità e trasparenza alle procedura amministrative;

- che cio' e' consentito nell'ambito dell'art. 21 quater della Legge 241/1990, ovvero nella possibilità per l'Amministrazione di sospendere l'efficacia del proprio atto "per gravi motivi e per il tempo strettamente necessario" indicando nell'atto di sospensione anche il termine della sua durata, termine che può essere prorogato o differito una sola volta e che può anche essere ridotto se ricorrono sopravvenute esigenze. Il termine di sospensione, non può superare quello massimo consentito dal legislatore (12 mesi dalla adozione) per l'annullamento d'ufficio di un atto illegittimo;

- che questo richiamo alla 241/90 è altresì rafforzato dal fatto che il bando stesso prevede espressamente la possibilità per l'Amministrazione di sospenderlo o revocarlo per esigenze sopravvenute di pubblico interesse. Infatti all'art. 14 e' espressamente previsto che in ogni caso la presentazione delle domande non vincola il Comune di Ferrara, che si riserva di sospendere o annullare in qualsiasi momento la procedura, in base alle valutazioni di interesse pubblico di propria esclusiva competenza;

-che, alla data odierna, non sono pervenute domande e che l'operatività dei servizi e' garantita comunque dai gestori cui, nelle more dell'Avviso e dei successivi adempimenti, il Soggetto istituzionalmente competente ha proceduto a prorogare gli accreditamenti ed i relativi contratti fino al massimo al 30/9/2025.

Dato atto che tale proposta è stata sottoposta all'Ufficio di Piano tenutosi in data 23/01/2025 il quale ha espresso parere favorevole e al Comitato di Distretto tenutosi in data 27/01/2025 il quale ha manifestato assenso alla stessa ravvisando la opportunità di portare alla attenzione della CTSS la questione onde acquisire dalla Regione un parere giuridico sugli effetti della Legge 16/12/2024 n.193;

Richiamati:

- la "Convenzione tra il Comune di Ferrara, Masi Torello, Voghiera, l'Unione dei Comuni "Terre e Fiumi", il Comune di Jolanda di Savoia, l'Azienda USL di Ferrara e l'Azienda Ospedaliero

Universitaria di Ferrara per l'esercizio associato delle funzioni tecniche, amministrative e gestionali relative al piano per la salute e il benessere sociale, al governo integrato delle politiche socio sanitarie e alla gestione del fondo regionale e/o nazionale non autosufficienza, del Distretto Centro Nord nel triennio 2018/2020" approvata in Consiglio Comunale in data 3 dicembre 2018 P.G. n. 132845/18, prorogata per l'anno 2021 in data 15 marzo 2021 P.G. n. 12625/2021 e prorogata fino al 30/06/2022 con Deliberazione di Consiglio Comunale in atti al P.G. N. 164980/2022 che definisce e predispone il percorso operativo e gestionale per la definizione tecnica del Piano per la Salute e il Benessere sociale e del Fondo Regionale e Nazionale per la Non autosufficienza del Distretto Centro Nord;

- la Delibera di Consiglio n. 4/92976/2022 del 11/07/2022 che ha approvato la Nuova Convenzione per il Governo congiunto delle politiche e degli interventi Socio-Sanitari e per l'organizzazione e il funzionamento dell'Ufficio di Piano del Distretto Centro Nord con decorrenza dal 01/07/2022 al 30/06/2025, riformando il funzionamento dell'Ufficio di Piano stante la sempre maggiore attività attribuita agli Ambiti dalla programmazione nazionale e regionale;

- le Delibere di Consiglio n. 22/32929/2007, n. 23/2007 e n. 42/2007, rispettivamente dei Comuni di Ferrara, Masi Torello e Voghiera, con cui è stata approvata la costituzione dell'Associazione Intercomunale Terre Estensi tra i Comuni medesimi per la gestione in forma associata dei servizi e delle funzioni in materia di: Servizi Statistici, Sportello Unico Attività Produttive, Difesa Civica, Servizi di gestione del Piano di Zona Sociale e Sanitario con contestuale approvazione dell'Atto Costitutivo e del Regolamento e che poi è stato rinnovato agli stessi patti e condizioni, con Delibera di Consiglio n. 4/156708/2019 fino al 31/12/2024 e prorogata fino al 30/06/2025 con atto P.G. n. 9765/2025;

- il contratto di servizio tra Associazione dei Comuni di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP "Centro Servizi alla Persona" di Ferrara, Azienda U.S.L. di Ferrara, per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari per il periodo dal 1.4.2017 al 31.12.2019, è stato rinnovato con Deliberazione n. GC-2020-13 fino al 31.12.2020, poi prorogato con Deliberazione n. GC-2020-542 fino al 31.12.2021 e infine prorogato fino al 30/06/2022 con determinazione dirigenziale n. DD-2022-18 esecutiva dal 19/01/2022, secondo gli indirizzi assunti dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. GC-2021-606 del 21/12/2021;

- l'atto di Consiglio Comunale n. 5/49502/2022 che ha approvato il "Contratto di servizio tra Associazione dei Comuni di Ferrara, Voghiera e Masi Torello, ASP Ferrara - Centro Servizi alla Persona e Azienda USL di Ferrara per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari - per il periodo 01/07/2022-30/06/2024 - e rinnovato per un'ulteriore annualità con Delibera di Giunta Comunale 269/24, sino al 30/06/25;

- l'accordo di programma approvato con Delibera di Giunta del 25.06.2018 di PG n. 71898 relativo al piano per la salute ed il benessere sociale 2018/2020 Distretto Centro Nord di Ferrara, con il quale sono state individuate le tipologie e le quantità dei servizi e delle strutture idonee a soddisfare il fabbisogno individuato secondo quanto deliberato dal Comitato di Distretto del 09.05.2019 con PG n. 62697;

- l'Atto del Sindaco di Ferrara P.G. n. 91177 del 20.07.2018 con cui è stato approvato l'Accordo di Programma, in attuazione dell'art.4, commi 3 e 4 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) fra i diversi Soggetti e Istituzioni interessati all'attuazione del Piano;

- l'Atto di Giunta P.G. n. 2022-634 del 07.12.2022 con cui è stata approvata la sottoscrizione dell'integrazione dell'Accordo di programma per l'attuazione del Piano di Zona tra Comune di Ferrara, Comune di Masi Torello, Comune di Voghiera, Unione Terre e Fiumi, Comune di Jolanda di Savoia, ASP, ASSP, Asl Ferrara e Azienda Ospedaliera di Ferrara;

Visti:

- la L. 241/1990 e in particolare l'art. 21quater
- il D.Lgs. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto

- “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi”;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 18.12.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Ferrara per gli esercizi 2024/2026 e relativi allegati;
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 756 del 28/12/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall’amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell’ente;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 140 del 12 Marzo 2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 e relativi allegati;
- il Decreto del Ministero dell’Interno del 24 Dicembre 2024 con il quale è stato differito al 28 Febbraio 2025 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025-2027 e di conseguenza fino alla approvazione del bilancio la gestione avviene in regime di esercizio provvisorio, sulla base di quanto stabilito dall’art. 163 del decreto legislativo 18 Agosto 2000, 267;
- la DGC 2024-475 recante: “Approvazione del Piano attuativo per la salute e il benessere sociale del Distretto Centro Nord – annualità 2024”
- la DGC 2024-612 recante: “Integrazione Piano attuativo 2024 Distretto Centro Nord: approvazione fabbisogno e programmazione dei servizi socio sanitari in base al nuovo sistema di accreditamento”;
- il Decreto del Ministero dell’Interno del 24 Dicembre 2024 con il quale è stato differito al 28 Febbraio 2025 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025-2027 e di conseguenza fino alla approvazione del bilancio la gestione avviene in regime di esercizio provvisorio, sulla base di quanto stabilito dall’art. 163 del decreto legislativo 18 Agosto 2000, 267;
- il Decreto Sindacale n. 14/dir/2024 del 20/12/2024 P.G. 232595 con il quale è stato confermato alla Dott.ssa Alessandra Genesini l’incarico quale Dirigente del Settore Servizi alla Persona nonce Dirigente del Servizio Politiche Sociali, Sanitarie e Abitative fino al 31/03/2025;

Rilevato che ai sensi dell’art. 6-bis della legge n. 241/1990, degli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 e dell’art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, il responsabile del procedimento dichiara di non trovarsi, in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo;

D E T E R M I N A

- **di sospendere** temporaneamente, per le motivazioni in premessa descritte, il procedimento relativo all’”Avviso pubblico per l’accreditamento socio sanitario del Distretto Ferrara centro Nord ai sensi della D.G.R. 1638/2024” approvato con DD n. 3093/2024 (e parzialmente modificato con DD n. 32/2025) fino al 31/03/2025;
- **di stabilire** che, al termine di tale periodo di sospensione o in qualunque altro momento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia Romagna lo rendessero opportuno, potrà essere riavviato il menzionato procedimento concedendo un nuovo congruo termine per la presentazione delle domande di accreditamento al fine di garantire la massima accessibilità e trasparenza alle procedura amministrative;
- **di pubblicare** su apposita sezione del sito istituzionale del Comune di Ferrara, nella pagina dedicata all’accreditamento dei servizi socio-sanitari adeguata informazione in merito alla sospensione dell’avviso relativo all’accreditamento socio sanitario ai sensi della D.G.R. n. 1638/2024 al fine di assicurare la necessaria trasparenza;
- **di assolvere** agli obblighi previsti dall’art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell’ente, in Amministrazione Trasparente, sezione “Provvedimenti”, sottosezione “Provvedimenti dirigenti amministrativi” dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

- **di evidenziare** che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun onere diretto a carico del bilancio del Comune di Ferrara.
- **di dare atto** che il Responsabile del procedimento è la Dr.ssa Alessandra Genesini, Dirigente del Settore Servizi alla Persona, nonché del Servizio Politiche Sociali, Sanitarie ed Abitative e Soggetto Istituzionale Competente per il rilascio dell'Accreditamento dei Servizi Socio-Sanitari;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Alessandra Genesini / InfoCert S.p.A.