



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del giorno 24/02/2025

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 2025 - 14

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore **15:00** con la presidenza del Signor Soffritti Federico, Presidente del Consiglio Comunale, i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Vice Segretario Generale, Giorgio Bonaldo.

#### CONSIGLIERI:

1	FABBRI ALAN	P	R	18	KUSIAK DOROTA	P	R
2	ANSELMO FABIO	P		19	LEVATO FRANCESCO	P	
3	BURIANI MASSIMO	P		20	MADEO IOLANDA	P	
4	CAMPI FABIANO	P		21	MAGRI CINZIA	P	
5	CAPRINI LUCA	P		22	MARCHI MARZIA	P	
6	CHIAPPINI ANNA	P		23	MONDINI CAMILLA	A	
7	CONFORTI SARA	P		24	NANNI DAVIDE	P	
8	COSTA ELEONORA	P		25	PERELLI STEFANO	P	
9	CUSINATO ELIA	P		26	POLI ARIANNA	P	
10	D'ANDREA DILETTA	P		27	PRENCIPE AURORA	P	
11	FERRARI ANDREA	P		28	PROTO MATTEO	P	
12	FIorentINI LEONARDO	P		29	RENDINE FRANCESCO	P	
13	FORMIGNANI ALICE	P		30	SARTO BRANDO	P	
14	GIROTTI PATRIZIO	P		31	SEGALA ENRICO	P	
15	GUERZONI MASSIMILIANO	P	R	32	SOFFRITTI FEDERICO	P	
16	IONITA VALENTINA LOREDANA	P		33	ZONARI ANNA	A	
17	KULLI BEN	P					

#### ASSESSORI:

1	COLETTI CRISTINA	P		5	FORNASINI MATTEO	P	
2	CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO	P		6	GULINELLI MARCO	A	
3	TRAVAGLI ANGELA	P		7	SCARAMAGLI CHIARA	P	
4	BALBONI ALESSANDRO	P		8	SAVINI FRANCESCA	P	
				9	VITA FINZI ZALMAN STEFANO	P	

**SCRUTATORI NOMINATI:** COSTA ELEONORA, GIROTTI PATRIZIO, MARCHI MARZIA

#### OGGETTO

**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI.**

## **APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI.**

Il Presidente dà la parola all'Ass. Fornasini, che presenta la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si ha l'intervento del Cons. Nanni.

Per la dichiarazione di voto, si ha l'intervento del Cons. Buriani.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

#### **RICHIAMATI:**

- l'art. 52 D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446 e l'art. 7 de D.lgs. 267/2000 in materia di potestà regolamentare dei Comuni;
- l'art. 53, comma 16 della legge n. 388 del 2000 il quale prevede che il termine di approvazione dei regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;
- l'art. 151, comma 1, che stabilisce che: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale.”*;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2024 con il quale è stato differito al 28 febbraio 2025 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025-2027;

VISTO l'art. 13 commi 15, 15 bis e 15 ter del D.L. 201/11 e ss.mm.ii., secondo cui a decorrere dall'anno d'imposta 2020 le delibere regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie dei comuni acquistano efficacia dalla data della loro pubblicazione effettuata mediante inserimento nell'apposita sezione del Portale del Federalismo Fiscale; pubblicazione che dovrà avvenire secondo le specifiche tecniche così come definite dal Decreto del Ministero dell'Economia e finanze del 20 luglio 2021;

#### **PREMESSO che:**

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/67707/2020 è stato in ultimo modificato il regolamento generale delle entrate tributarie comunali e di disciplina della rateazione delle entrate comunali in precedenza approvato con propria deliberazione n. 9/30038/98;
- la Legge 111/2023 ha conferito al Governo la delega per la riforma del sistema fiscale, a seguito della quale sono stati approvati diversi decreti legislativi in

**COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.**

documento firmato digitalmente da **GIORGIO BONALDO, FEDERICO SOFFRITTI** e stampato il giorno 27/02/2025 da **Scotti Vladislao**.  
Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

attuazione della delega medesima, fra cui merita annoverare i D.lgss. 30 dicembre 2023, n. 219 e n. 220, il D.lgs. 14 giugno 2024, n. 87 e il D.lgs. 7 agosto 2024, n. 110 che rivestono particolare interesse nell'ambito dei tributi locali in quanto apportano innovazioni e modifiche allo Statuto del contribuente (Legge 212/2000), al sistema sanzionatorio e a quello di riscossione;

- al fine di attuare la norma di delega, il legislatore è intervenuto rafforzando la funzione del citato Statuto quale legge generale tributaria attuando una profonda revisione, e introducendo dei principi di carattere generale vincolanti anche per i tributi locali oltre che per quelli erariali;
- il legislatore è intervenuto altresì revisionando il sistema sanzionatorio tributario e, per quanto attiene i tributi locali, riducendo per le violazioni commesse a far data dal 01.09.2024, la sanzione per omesso/parziale versamento dal 30 al 25% e modificando l'istituto del ravvedimento operoso;
- i principi di riforma del sistema tributario oggetto della revisione sono prevalentemente i seguenti: la tutela e la partecipazione del contribuente mediante la garanzia del contraddittorio e dell'accesso agli atti, il rafforzamento dell'obbligo di motivazione, la tutela dell'affidamento, la proporzionalità dell'azione amministrativa, il divieto del *ne bis in idem*, l'autotutela, la proporzionalità e l'offensività della sanzione tributaria;

VISTI in particolare:

**il decreto legislativo 30 dicembre 2023, n. 219**, di modifica allo Statuto del contribuente (legge 27 luglio 2000, n. 212), che dispone anche per gli enti locali l'obbligo di recepimento dei principi nel medesimo definiti in conformità alle disposizioni di seguito riportate, contenute nell'art. 1, comma 3, 3 bis e 3 ter :

**comma 3:** *“Le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, regolano le materie disciplinate dalla presente legge nel rispetto del sistema costituzionale e delle garanzie del cittadino nei riguardi dell'azione amministrativa, così come definite dai principi stabiliti dalla presente legge”;*

**comma 3-bis:** *“Le amministrazioni statali osservano le disposizioni della presente legge concernenti la garanzia del contraddittorio e dell'accesso alla documentazione amministrativa tributaria, la tutela dell'affidamento, il divieto del bis in idem, il principio di proporzionalità e l'autotutela. Le medesime disposizioni valgono come principi per le regioni e per gli enti locali che provvedono ad adeguare i rispettivi ordinamenti nel rispetto delle relative autonomie... omissis..”;*

**comma 3-ter:** *“Le regioni e gli enti locali, nel disciplinare i procedimenti amministrativi di loro competenza, non possono stabilire garanzie inferiori a quelle assicurate dalle disposizioni di cui al comma 3-bis, ma possono prevedere livelli ulteriori di tutela.”;*

**il decreto legislativo 30 dicembre 2023, n. 220** recante una serie di modifiche alle disposizioni sul processo tributario disciplinate dal d.lgs. 546/1992, tra cui merita rilevare l'abrogazione dell'istituto del reclamo mediazione per le controversie con valore inferiore ai cinquantamila euro e l'introduzione del diniego di autotutela tra gli atti impugnabili elencati dall'art. 19 del D.lgs. 546/1992;

**il D.lgs. 14 giugno 2024, n. 87** che interviene sul vigente sistema sanzionatorio:

- a) riducendo la sanzione per omesso/parziale versamento dal 30 al 25% del tributo dovuto, per le violazioni commesse a decorrere dal 01.09.2024;
- b) modificando l'istituto del ravvedimento operoso in senso più favorevole al contribuente;

**il D.lgs. 7 agosto 2024, n. 110** che interviene sul sistema della riscossione coattiva affidato all'Agente della riscossione per renderlo più efficace, imparziale ed efficiente, in un appropriato bilanciamento con i diritti dei contribuenti;

PRESO ATTO delle necessità di recepire all'interno dell'ordinamento comunale le novità normative apportate alla L. 212/2000 e dai sopra richiamati decreti legislativi delegati per quanto incidenti sui tributi locali;

EVIDENZIATA, pertanto, la necessità di approvare, nell'esercizio del potere di cui all'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, un nuovo regolamento che disciplini le entrate tributarie comunali e la riscossione coattiva in considerazione dei decreti delegati di attuazione della riforma fiscale, limitatamente alle disposizioni normative fino ad oggi emanate;

RITENUTO conseguentemente opportuno, abrogare contestualmente il previgente regolamento generale delle entrate tributarie, di cui alla Delibera C.C. n. 9/30038/98 e ss.mm.ii, in quanto la rilevanza ed importanza delle nuove norme comportano una revisione complessiva della materia non attuabile efficacemente con una mera revisione;

DATO ATTO che il nuovo regolamento, in particolare:

- si prefigge lo scopo di disciplinare le attività relative alla gestione delle entrate comunali di natura tributaria in conformità ai principi introdotti con la riforma fiscale;
- introduce l'accollo del debito di imposta altrui in conformità con l'art. 8 dello Statuto del contribuente;
- disciplina l'interpello;
- per effetto dell'introduzione anche per i tributi locali del contraddittorio preventivo, che consente di anticipare la partecipazione del contribuente alla definizione dell'accertamento, non ripropone l'accertamento con adesione in quanto istituto ammesso solo per questioni di fatto che richiedono un apprezzamento valutativo, e, come tali, già rientranti nell'ambito applicativo del contraddittorio preventivo;
- adegua l'istituto del ravvedimento alle modifiche apportate all'art. 13 del D.lgs. 472/1997 dal D.lgs. 87/2024;
- regola altresì:
  - a) la rateazione anche per le altre entrate comunali di natura patrimoniale;
  - b) le procedure di riscossione coattiva delle entrate comunali;
- precisa inoltre che per quanto non regolamentato vale la legge in attuazione art. 52 del D.lgs. 446/1992;
- viene suddiviso in Titoli, Capi ed Articoli per favorirne la consultazione;
- si compone di n. 55 articoli distribuiti in sette titoli:
  - I) il titolo primo contiene le disposizioni di carattere generale, ambito, scopo, e principio di proporzionalità dell'azione amministrativa delle entrate tributarie;
  - II) il titolo secondo disciplina l'accertamento delle entrate tributarie e la relativa gestione recependo le novità normative sopra richiamate: divieto di bis in idem, diritti e garanzie del contribuente sottoposto a verifiche fiscali, esercizio del potere di autotutela, principio del contraddittorio preventivo, diritto di interpello;
  - III) il titolo terzo, dedicato a disciplinare la rateizzazione delle entrate tributarie e patrimoniali, nonché i rimborsi e la ripetibilità delle spese di notifica;
  - IV) il titolo quarto disciplina le sanzioni amministrative tributarie, le cause di non punibilità e l'istituto del ravvedimento operoso;
  - V) il titolo quinto contiene le disposizioni in materia di compensazione tra crediti e debiti tributari e l'accollo;
  - VI) il titolo sesto regola la riscossione coattiva delle entrate comunali;

**COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.**

documento firmato digitalmente da **GIORGIO BONALDO, FEDERICO SOFFRITTI** e stampato il giorno 27/02/2025 da **Scotti Vladislao**.  
Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

VII) il titolo settimo contiene le disposizioni finali sull'entrata in vigore del nuovo regolamento dal 1 gennaio 2025 con rimando al previgente regolamento che deve intendersi abrogato dal medesimo termine, dando atto che per quanto non regolamentato vale la legge;

RITENUTO di approvare il nuovo regolamento generale delle entrate comunali, di disciplina della rateazione e della riscossione coattiva delle entrate comunali, al fine di adeguare l'ordinamento tributario dell'Ente ai principi contenuti nei precitati nuovi decreti delegati;

DATO ATTO che il responsabile del presente procedimento è il dott. Giorgio Bonaldo, dirigente del Servizio Risorse Tributarie e che non sussistono incompatibilità ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990;

PRECISATO che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI:

- il Testo unico enti locali, con particolare riferimento all'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e all'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in materia di pubblicazione delle delibere;
- lo Statuto Comunale;
- la legge 32/2009 e s.m.i. in materia di pubblicazione all'albo degli atti;
- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi (ROUS);
- il vigente regolamento di contabilità;
- il D. Lgs. 118 del 2011 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e successive modifiche ed integrazioni;

ACQUISITI il parere di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Risorse Tributarie attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario attestante l'assenza di spese che il presente atto comporta ai sensi del combinato disposto degli articoli 49 e 147/bis del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.);

SENTITE la Giunta Comunale e la 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare;

## **DELIBERA**

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente trascritto,

- 1) di approvare il nuovo "REGOLAMENTO DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che il regolamento di cui al punto 1) entra in vigore dal 01.01.2025 e per quanto non disciplinato, continuano ad applicarsi le vigenti disposizioni di legge;
- 3) di abrogare dall'entrata in vigore del Nuovo Regolamento il previgente Regolamento per la gestione delle entrate tributarie, approvato con propria deliberazione n. 9/30038/98 e ss.mm.ii.;

- 4) di provvedere a inviare per la pubblicazione, nei termini di legge, esclusivamente per via telematica, la presente deliberazione mediante inserimento del testo nell'apposita sezione del Portale del Federalismo Fiscale;
- 5) di disporre che il presente atto venga pubblicato all'albo Pretorio on-line di questo Comune, ai sensi dell'art. 32, comma 1, L. 69/2009;
- 6) di osservare tutti gli obblighi in materia di trasparenza previsti dalla vigente normativa in materia (D.lgs. 33/2013 e s.m.i.);
- 7) di dare adeguata diffusione delle modifiche adottate anche mediante pubblicazione del presente atto e relativi allegati sulla pagina dell'ente dedicata alle entrate tributarie.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 31

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 20

Consiglieri: FABBRI ALAN, CAMPI FABIANO, CAPRINI LUCA, COSTA ELEONORA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, FORMIGNANI ALICE, GIROTTI PATRIZIO, GUERZONI MASSIMILIANO, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, KUSIAK DOROTA, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO e SOFFRITTI FEDERICO

Voti Contrari: n. 11

Consiglieri: ANSELMO FABIO, BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA, CONFORTI SARA, CUSINATO ELIA, FIORENTINI LEONARDO, MARCHI MARZIA, NANNI DAVIDE, POLI ARIANNA, PROTO MATTEO e SEGALA ENRICO

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267, per la seguente motivazione: stante l'urgenza di dover adeguare la disciplina tributaria locale ai principi introdotti dalla riforma fiscale.

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 20

Consiglieri: FABBRI ALAN, CAMPI FABIANO, CAPRINI LUCA, COSTA ELEONORA, D'ANDREA DILETTA, FERRARI ANDREA, FORMIGNANI ALICE, GIROTTI PATRIZIO, GUERZONI MASSIMILIANO, IONITA VALENTINA LOREDANA, KULLI BEN, KUSIAK DOROTA, LEVATO FRANCESCO, MADEO IOLANDA, MAGRI CINZIA, PERELLI STEFANO, PRENCIPE AURORA, RENDINE FRANCESCO, SARTO BRANDO, SOFFRITTI FEDERICO

[COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE.](#)

documento firmato digitalmente da [GIORGIO BONALDO](#), [FEDERICO SOFFRITTI](#) e stampato il giorno 27/02/2025 da [Scotti Vladislao](#).  
Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale.

Voti Contrari: n. 10  
Consiglieri: ANSELMO FABIO, BURIANI MASSIMO, CHIAPPINI ANNA,  
CONFORTI SARA, CUSINATO ELIA, FIORENTINI LEONARDO, NANNI DAVIDE, POLI  
ARIANNA, PROTO MATTEO, SEGALA ENRICO

Astenuti: n. 1  
Consiglieri: MARCHI MARZIA

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

<b>IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE</b> Soffritti Federico	<b>IL VICE SEGRETARIO GENERALE</b> Giorgio Bonaldo
---	---



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

130 - SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DEL PERSONALE  
RP 132 - SERVIZIO RISORSE TRIBUTARIE

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**  
**Proposta di Delibera di Consiglio Comunale**  
**2025-6 del 20/01/2025**

**OGGETTO:**

APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 20/01/2025

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
Giorgio Bonaldo / INFOCERT SPA

SHA-256 proposta:

206d1fc77bcb2ae37aa7e58f4fb65e8f1671ed3b0ec303afde89e9fb5069d3f6



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

130 - SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DEL PERSONALE  
RP 132 - SERVIZIO RISORSE TRIBUTARIE

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
**Proposta di Delibera di Consiglio Comunale**  
**2025-6 del 20/01/2025**

**OGGETTO:**

APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI

Ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed alla attestazione di copertura finanziaria della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 20/01/2025

**IL DIRIGENTE DI RAGIONERIA**  
Giorgio Bonaldo / INFOCERT SPA

SHA-256 proposta:

206d1fc77bcb2ae37aa7e58f4fb65e8f1671ed3b0ec303afde89e9fb5069d3f6



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## **ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE Delibera di Consiglio Comunale 2025-14 del 24/02/2025**

Ufficio proponente: 132 - SERVIZIO RISORSE TRIBUTARIE

### **OGGETTO:**

APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, DI DISCIPLINA DELLA RATEAZIONE E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI.

Il sottoscritto

### **ATTESTA**

che la Deliberazione di Consiglio Comunale in oggetto viene affissa in data odierna all'Albo Pretorio on-line del Comune e vi rimarrà dal 27/02/2025 al 28/03/2025.

Esecutiva il 24/02/2025.

Ferrara, 27/02/2025

### **L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE**

Paola Marzola / InfoCert S.p.A.