



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 16 MAGGIO 2022

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data 11/05/2022, n° 64917/2022 si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore 15,00 con la Presidenza del Signor POLTRONIERI Lorenzo – Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora CAVALLARI Dr.ssa Ornella – Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° 32 + 1 – in carica n° 32 + 1 – intervenuti n° 31

1. POLTRONIERI Lorenzo – PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

2. BARALDI Ilaria
3. BERTOLASI Davide
4. CAPRINI Luca
5. CARITA' Francesco, Traspadano
6. CAVICCHI Giovanni
7. CHIAPPINI Anna
8. COLAIACOVO Francesco
9. DALL'ACQUA Maria
10. D'ANDREA Diletta
11. FELISATTI Fabio
12. FERRARESI Anna

13. FERRI Caterina
14. FRANCHINI Stefano
15. FUSARI Roberta
16. GUERZONI Massimiliano
17. MAGNI Mauro
18. MANTOVANI Tommaso
19. MARESCOTTI Deanna
20. MERLI Simone
21. MINICHIELLO Ciriaco
22. MOSSO Alcide
23. PERUFFO Paola

24. PIGNATTI Catia
25. SAVINI Francesca
26. SOFFRITTI Federico
27. SOLAROLI Stefano
28. VIGNOLO Mauro
29. VINCENZI Marco – **collegato da remoto**
30. ZIOSI Annalena
31. ZOCCA Benito

ASSESSORI:

1. BALBONI Alessandro
2. COLETTI Cristina
3. FORNASINI Matteo

4. LODI Nicola
5. MAGGI Andrea

SCRUTATORI NOMINATI: SOFFRITTI – MAGNI – DALL'ACQUA

Dichiarata immediatamente
eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4°
comma – del D.Lgs. n° 267/2000

In copia:

Rinnovo dell'affidamento della gestione della struttura obitoriale di via Fossato di Mortara n. 70 (FE) alla Società Ferrara TUA srl di Ferrara per il periodo 01/05/2022 – 30/04/2025.

- Settore Servizi alla Persona -
Genesini
- Direzione Generale
- Ragioneria

Il Presidente dà la parola all' Ass. Coletti che illustra la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno gli interventi dei Cons.ri Fusari, Zocca e la replica dell' Ass. Coletti.

Per dichiarazione di voto, non si hanno interventi.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che ai sensi del "Regolamento di Polizia Mortuaria" approvato con D.P.R. 10.09.1990, n. 285, il Comune deve disporre di apposita struttura per ricevere e tenere in osservazione per il periodo prescritto le salme di persone:

a) morte in abitazioni inadatte e nelle quali sia pericoloso mantenerle per il prescritto periodo di osservazione (previsto per 24 ore, o 48 nel caso ci siano dubbi di morte apparente);

b) morte in seguito a qualsiasi accidente nella pubblica via o in luogo pubblico;

c) ignote, di cui debba farsi esposizione al pubblico per il riconoscimento;

- che il Comune di Ferrara ha da tempo individuato tale struttura nell'immobile sito in Via Fossato di Mortara n. 70, ora di proprietà dell'Università di Ferrara, sul quale, per la parte destinata a struttura obitoriale, l'Amministrazione Comunale godeva del diritto d'uso di durata ventennale con decorrenza dal 01.05.1999 fino al 30.04.2019, giusto atto Notaio Magnani, Rep. n. 25215/12853 del 06.08.1999;

- che in data 11.03.2019 questo Consiglio Comunale ha approvato il progetto definitivo per la realizzazione nel comparto "Ex S. Anna" di Via Rampari di San Rocco di una struttura che sarà denominata "*Cittadella del Commiato*", presso la quale verranno trasferite e svolte le funzioni di Polizia mortuaria sopra richiamate;

- che, nelle more della realizzazione del progetto, il Comune ha richiesto ed ottenuto dall'Università di Ferrara di poter proseguire nell'utilizzo del bene adibito a struttura obitoriale, detenendolo in comodato d'uso gratuito per la durata di anni 3 (tre), sino al 30.04.2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni (secondo lo schema di atto approvato con Deliberazione n. GC-2019-184 del 02.04.2019);

- che nella seduta fissata per il giorno 28.04.2022, il Consiglio di Amministrazione dell'Università di Ferrara ha deliberato il rinnovo della concessione in uso gratuito dei locali adibiti a Camera Mortuaria per il periodo di tre anni, dal 01.05.2022 al 30.04.2025;

DATO ATTO:

- che la società Ferrara TUA S.r.l. è una società *in house* del Comune di Ferrara, sulla quale l'Amministrazione comunale detiene il controllo indiretto per il tramite della società unipersonale Holding Ferrara Servizi S.r.l.;
- che in data 24.10.2018 il Comune di Ferrara, con riguardo a Ferrara Tua S.r.l., ha proceduto alla propria iscrizione - recante Prot. n. 0087419 - nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 D.Lgs. n. 50/2016, la cui formalizzazione è stata comunicata da ANAC con nota Prot. n. 162701/2021 trasmessa in data 23.12.2021;
- che nell'ambito dell'oggetto sociale della Società Ferrara TUA S.r.l., di cui all'art. 2 delle "Norme sul funzionamento della società", al punto IV, lett. f), è prevista la gestione, escluse le competenze sanitarie, del centro funerario, "ivi comprendendo le funzioni di deposito di osservazione e obitorio";
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale Verb. n. 10, Prot. Gen. n. 36746/2019 del 08.04.2019, il Comune di Ferrara ha affidato alla Società Ferrara Tua S.r.l. le attività sopra descritte riguardanti la gestione della struttura obitoriale, attraverso apposito contratto di servizio con scadenza 30.04.2022;

CONSIDERATO che:

- il Consiglio di Amministrazione dell'Università di Ferrara ha approvato il **rinnovo della concessione in uso gratuito dei locali** adibiti a Camera Mortuaria a favore del Comune di Ferrara e l'Amministrazione comunale ha proceduto alla formalizzazione dell'atto concessorio con deliberazione di Giunta n. 2022-167 del 26.04.2022;
- nelle more della formalizzazione degli atti di cui sopra, in vista dell'approssimarsi della scadenza del contratto di servizio ed al fine di garantire la continuità dei servizi in oggetto e degli adempimenti di competenza comunale connessi, si ritiene **opportuno provvedere a rinnovare l'affidamento della gestione della struttura obitoriale**, a partire dal 01.05.2022 e fino alla scadenza della approvanda concessione dell'immobile di Via Fossato di Mortara n. 70 (30.04.2025) alla Società Ferrara Tua S.r.l., secondo i medesimi patti e le medesime condizioni di cui al vigente Contratto di servizio, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso (Allegato A);
- a tal proposito, il Comune di Ferrara, con nota Prot. n. 38614 del 21.03.2022, ha **chiesto** alla Società Ferrara Tua S.r.l. la **disponibilità al rinnovo** dell'affidamento in essere, ai medesimi patti e condizioni, per il triennio, a cui la Società affidataria ha dato **riscontro positivo** comunicato con pec Prot. n. 41987 del 25.03.2022;

CONSTATATO che:

- il servizio riguardante la gestione della camera mortuaria ha le seguenti peculiarità concrete:
 - si tratta di un servizio di notevole rilievo sociale, in quanto volto a garantire la salvaguardia della salute e dell'igiene pubblica, nonché il rispetto della dignità e delle convinzioni religiose e culturali di ogni persona;
 - il servizio deve essere assicurato in forma totalmente gratuita per i cittadini, ma al contempo deve essere garantita la sostenibilità economico-finanziaria del servizio in capo al gestore dello stesso;

- a tal proposito Ferrara Tua S.r.l., nella nota in cui confermava la propria disponibilità ad assumere il rinnovo della gestione della camera mortuaria di Ferrara, ha altresì appalesato le difficoltà economiche che sta affrontando dovute all'incremento dei costi registrato in particolare nel corso dell'ultimo biennio, che la Società si trova a gestire a fronte di un corrispettivo il cui ammontare è rimasto immutato da quando il servizio è stato affidato a Ferrara Tua S.r.l. nel 2016;
- in particolare, i costi a carico della Società sono aumentati anche a causa delle nuove norme sanitarie entrate in vigore per la gestione delle salme durante il periodo di emergenza sanitaria dovuta da Covid-19, nonché dell'imprevedibile e notevole incremento dei costi energetici verificatosi a livello internazionale;
- è necessario conseguentemente che l'Amministrazione Comunale proceda nell'immediato al rinnovo dell'affidamento della gestione della Camera mortuaria a Ferrara Tua S.r.l. per assicurare l'indispensabile continuità ad un servizio di così importante rilievo sociale e sanitario, al contempo impegnandosi per il prossimo futuro alla valutazione della necessità di intervenire sul vigente Contratto di servizio mediante la previsione di una nuova clausola contrattuale di revisione dell'importo fissato a rimborso delle spese inerenti il servizio stesso, a fronte della presentazione di una dettagliata analisi economico-finanziaria a cura della Società affidataria che evidenzi i complessivi costi sostenuti dalla stessa e la mancanza di equilibrio finanziario del servizio, unitamente all'eventuale fattivo adeguamento dell'importo del rimborso previsto;

ATTESO che, in forza di tutto quanto sopra riportato, ad oggi si impone la necessità di definire il servizio in discorso come privo del carattere di redditività, non potendosi allo stato rinvenire alcuna rilevanza economica per il mercato (da cui discende tra l'altro la non necessità della redazione di apposita relazione da pubblicarsi sul sito internet istituzionale a norma dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito nella legge n. 221/2012), ed imponendo altresì in capo all'Amministrazione comunale la necessità di attivarsi affinché il servizio sia riportato a breve in una situazione di sostenibilità e di equilibrio economico-finanziario;

RICORDATO che:

- con provvedimento del Consiglio Comunale n. 25592/2022, verbale n. 8, del 30.03.2022, immediatamente esecutivo, è stato approvato il **Bilancio di Previsione 2022 - 2024**, in coerenza con il **Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024 (DUP)**, a sua volta approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27867/2022 verbale n. 5 del 21.03.2022, immediatamente esecutivo;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. GC-2021-233 del 15.06.2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 - Parte Finanziaria (PEG)**;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. GC-2021-308 del 03.08.2021, è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 - Parte Obiettivi e del Piano della Performance**;
- all'interno del PEG è prevista un'apposita Azione di Uscita Codice 12.09.1.03.2276709901 "Prestazioni di servizi per gestione camera mortuaria", che presenta la necessaria disponibilità;

SENTITE la Giunta Comunale e la Commissione di controllo dei servizi pubblici locali e delle Partecipazioni societarie;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dalla Responsabile del Settore Servizi alla Persona e dal Responsabile del Settore Programmazione Finanziaria (art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000);

DELIBERA

- **di rinnovare** l'affidamento a favore della società Ferrara TUA S.r.l. della gestione della struttura obitoriale di Via Fossato di Mortara n. 70 – Ferrara, prevista dagli artt. 12 eseguenti del D.P.R. 10/09/1990, n. 285, "Regolamento di Polizia Mortuaria", fatta esclusione delle attività medico legali e di medicina necroscopica, per la durata di anni 3 (tre) e dunque dal 01.05.2022 al 30.04.2025;

- **di richiamare** il Contratto di Servizio sottoscritto con la Società Ferrara TUA S.r.l. riguardante le modalità e i termini dello svolgimento dell'affidamento in oggetto, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato A**), precisando che il rinnovo dell'affidamento del servizio avviene ai medesimi patti e condizioni ad oggi vigenti;

- **di specificare** che l'obbligo di pubblicazione dell'attività di servizio pubblico affidata alla Società *in house* Ferrara Tua S.r.l., di cui all'art. 22, comma 1, lett. b) D.Lgs. n. 33/2013, sarà assolto con pubblicazione nell'apposita sezione del sito internet comunale dedicata all'Amministrazione Trasparente;

- **di dare atto** che la spesa complessiva prevista per gli anni 2022-2024, iva compresa, risulta già finanziata nel bilancio di previsione nel seguente modo:

IMPORTO	MISSIONE	PROGR	TIT	MACRO	CAP/ART
€ 112.500,00	12	09	1	03	22767009901

e che i necessari atti di impegno di spesa saranno assunti dal Dirigente del Settore Servizi alla Persona, competente per materia;

- **di precisare** il corrispettivo da erogare per l'anno 2025 sarà previsto nel Bilancio di Previsione 2023-2025 dell'Ente al momento della relativa approvazione;

- **di specificare** che ad oggi il servizio in discorso deve necessariamente essere definito come privo del carattere di redditività, non potendosi allo stato rinvenire alcuna rilevanza economica per il mercato, da cui discende la non necessità della redazione di apposita relazione da pubblicarsi sul sito internet istituzionale a norma dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito con L. n. 221/2012;

- **di evidenziare** che l'Amministrazione Comunale si impegna a valutare, entro sei mesi dall'adozione del presente provvedimento, la necessità di intervenire sul vigente Contratto di servizio, affinché lo stesso sia riportato a breve in una situazione di sostenibilità e di equilibrio economico-finanziario, mediante la previsione di una nuova clausola contrattuale di revisione dell'importo fissato a rimborso delle spese inerenti il servizio stesso, a fronte della presentazione di una dettagliata analisi economico-finanziaria a cura della Società affidataria che evidenzii i complessivi costi sostenuti dalla stessa e la mancanza di equilibrio finanziario del servizio, unitamente all'eventuale fattivo adeguamento dell'importo del rimborso previsto;

- **di indicare** quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Alessandra Genesini, Dirigente del Settore Servizi alla Persona, nonché del Servizio Politiche Sociali, in forza di incarico conferito con Decreto Sindacale n. 9/Dir/2020 del 28.12.2020, Prot. Gen. n. PG/2020/142933, da ultimo prorogato fino al 30.06.2022 con decreto sindacale n.

2/Dir/2022 del 05.04.2022.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 27
CONSIGLIERI VOTANTI: N° 27
VOTI FAVOREVOLI: N° 24 (Cons.ri Caprini, Cavicchi, Chiappini, Colaiacovo, Dall'Acqua, D'Andrea, Felisatti, Ferraresi, Franchini, Guerzoni, Magni, Marescotti, Merli, Minichiello, Mosso, Peruffo, Pignatti, Poltronieri, Savini, Soffritti, Vignolo, Vincenzi, Ziosi, Zocca)
VOTI CONTRARI: N° 1 (Cons. Fusari)
ASTENUTI: N° 2 (Cons.ri Baraldi e Mantovani)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama **approvata** la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4 – del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000, per assicurare l'indispensabile continuità del servizio svolto.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 27
CONSIGLIERI VOTANTI: N° 27
VOTI FAVOREVOLI: N° 18 (Cons.ri Caprini, Cavicchi, D'Andrea, Felisatti, Ferraresi, Franchini, Guerzoni, Magni, Minichiello, Mosso, Peruffo, Pignatti, Poltronieri, Savini, Soffritti, Vincenzi, Ziosi, Zocca)
VOTI CONTRARI: N° 1 (Cons. Fusari)
ASTENUTI: N° 8 (Cons.ri Baraldi, Chiappini, Colaiacovo, Dall'Acqua, Mantovani, Marescotti, Merli, Vignolo)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa Ornella Cavallari



**IL PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO COMUNALE**
Lorenzo Poltronieri

