



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Assessorato al Personale, Lavoro, Attività Produttive
Patrimonio, Fiere e Mercati

Ferrara, 27/01/2020

Ai Gruppi Consiliari

Gruppo Partito Democratico

Gruppo Gente a Modo

Gruppo Azione Civica

OGGETTO: Risposta Interpellanza P.G. n. 12/20 del 2 gennaio 2020 - Ufficio Benessere Ambientale

L'Ufficio Benessere Ambientale NON ha cessato di esistere in quanto ufficio istituito dal Comune di Ferrara nel 2013 pertanto ufficio comunale al pari di altri che NON si identificano in un unico soggetto o in una singola risorsa e NON esistono in funzione della vita lavorativa della risorsa, ma vanno a sistema nell'organizzazione degli Uffici e dei Servizi del Comune stesso. Con Delibera di Giunta 2019-560 PG. 120804 del 01/10/2019 si è dato vita al Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (ROUS) approvando la macrostruttura organizzativa comunale con decorrenza dal 1° gennaio 2020. I dirigenti unitamente all'Amministrazione stanno declinando la microstruttura organizzativa dei Servizi e degli Uffici nella quale verrà inserito l'UBA assicurando senza soluzione di continuità la sua operatività.

Nel 2013 con Determina n. DD – 2013 – 329 del 27/02/2013 veniva disposto un COMANDO a titolo oneroso presso il Comune di Ferrara del Geom. Fausto Bertonecchi dipendente della Provincia di Ferrara in qualità di istruttore tecnico CAT. C/C4 precisamente dal 01/03/13 al 31/12/13.

A tale Determinazione sono seguite n. 10 Determine dall'anno 2014 all'anno 2019 con proroghe di COMANDO oneroso della medesima risorsa a copertura del periodo 01/01/2014 – 31/12/2019.

Nell'anno 2016 a seguito della L.R. 13/2015 vennero trasferiti in Comando n. 10 risorse presso il Comune di Ferrara in quanto in carico da quel momento alla Regione Emilia Romagna. Nell'anno 2019 tali Comandi onerosi a tempo pieno sono cessati e alcune risorse partecipando ad un concorso sono state assorbite

nell'organico del Comune di Ferrara con data fine comando il 30/06/2019. L'unico Comando oneroso prorogato ulteriormente sino al 31/12/2019 con Determina n. 2019-1535 del 25/06/2019 era riferito al geom. Bertoncelli dipendente a tutti gli effetti della Regione Emilia Romagna.

L'art. 30, comma 2-sexies, del Dlgs. N. 165 del 2001 prevede che "le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'articolo 6, **possono utilizzare in assegnazione temporanea con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni**, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto".

La possibilità di proroga ulteriore è stata oggetto recentemente di un parere della Corte dei Conti Liguria cui è stato chiesto un parere in merito alla possibilità di prorogare oltre la durata dei tre anni, ove ricorrano motivazioni comprovabili, l'utilizzo temporaneo di un dipendente in comando.

I magistrati contabili della Liguria, con la deliberazione n. 61/2018, pubblicata sul sito della Sezione Regionale di controllo il 4 aprile, hanno evidenziato che per gli Enti territoriali (fra cui il Comune), la possibilità di utilizzare temporaneamente un dipendente in organico presso altra P.A. trova fonte normativa solo nell'art. 30, comma 2-sexies, del Dlgs. 165/2001, nessuna disposizione specifica è prevista nell'ipotesi di accordo sul CCNL del comparto "Funzioni Locali".

Uno spiraglio è stato dato dal dipartimento della funzione pubblica, nel parere n. 26908 del 14 ottobre 2014, che ha ritenuto possibile procedere al rinnovo, alla scadenza del termine, anche successivamente al triennio, salvo necessità di effettuare una nuova valutazione del fabbisogno professionale da parte dell'Amministrazione di destinazione e delle esigenze organizzative di quella di appartenenza, NON si prevede pertanto la proroga sine die del personale comandato oltre il prescritto termine triennale (né tantomeno un rinnovo), ma solo un breve differimento, ancorato a precise, motivate e documentate esigenze provvisorie.

Altresì, la situazione di necessità NON deve essere causata da comportamento colpevole della medesima Amministrazione, che deve attivare per tempo le procedure di selezione concorsuale, o di mobilità, per procedere ad assunzioni.

La precedente Amministrazione consapevole di aver abbondantemente superato il triennio di comando oneroso del geom. Bertoncelli attraverso Determinazioni di proroghe e rinnovi ormai prive di comprovate esigenze provvisorie, con Determina n. DD-2019-715 esecutiva dal 26/03/2019 approvava l'avviso di MOBILITA' ESTERNA ai sensi dell'art. 30 del Dlgs. 165/2011 per la "COPERTURA A TEMPO INDETERMINATO E PIENO DI N. 1 POSTO DI – ISTRUTTORE TECNICO CAT. C – DA DESTINARE AL SETTORE OPERE PUBBLICHE MOBILITA' UFFICIO BENESSERE AMBIENTALE", riservato a dipendenti in servizio a tempo pieno e indeterminato presso le P.A. comprese le posizioni di risorse in comando, di cui all'art. 1 comma 2, del Dlgs. 165/2001, sottoposte a regime di limitazione delle assunzioni secondo la vigente normativa in materia di personale.

Con il provvedimento di Giunta Comunale n. 591/138773 del 14 novembre 2017 veniva approvato il piano triennale dei fabbisogni del personale 2018-2020, il nuovo P.T.F.P. 2019-2021 di cui al provvedimento di GC n. 610/140103 del 13.11.2018, e prevista la copertura del posto vacante del profilo di cui al presente indicato nell'avviso di selezione mediante mobilità volontaria con il presupposto di dare continuità all'Ufficio Benessere Ambientale.

In base ai criteri stabiliti nell'avviso di mobilità esterna ai sensi dell'art. 30 del Dlgs 165/2001 per la - copertura a tempo indeterminato e pieno di n.1 posto di "istruttore tecnico" Cat. C, da destinare al settore opere pubbliche mobilità, Ufficio Benessere Ambientale – hanno presentato domanda n. 5 candidati di cui soltanto n. 2 aventi i requisiti richiesti nell'avviso n. 39510 del 27 marzo 2019.

Con verbale del 23 luglio 2019 , la Commissione esaminatrice prendeva atto che solo 2 candidati aventi i requisiti richiesti nell'avviso di mobilità esterna avevano conseguito l'idoneità del colloquio, sul sito internet comunale veniva pubblicato l'avviso all'ammissione dei candidati e la convocazione alla prova selettiva.

In data 28 agosto 2019 alle ore 9.30 la Commissione si riuniva e la Segreteria procedeva all'appello dei candidati convocati, il candidato geom. Fausto Bertoncelli risultava assente, mentre risultava presente l'altra candidata che vedrà assegnarsi la copertura del posto di "istruttore tecnico – CAT. C " e che verrà destinata all'UBA già prevista come risorsa finanziata nel piano occupazionale del triennio precedente comprensivo dell'anno 2020.

Pertanto già la precedente Amministrazione aveva provveduto a ricercare una soluzione per dare continuità all'UBA cercando attraverso la procedura dell'avviso di mobilità esterna di coprire e stabilizzare la precarietà della gestione delle risorse impiegate nell'Ufficio benessere da anni gestito con un comando a tempo pieno non più prorogabile per legge e con una risorsa dipendente di Ferrara Tua a termine. Solamente una risorsa dipendente comunale part time (due volte a settimana) era garantita e che per sua volontà ha manifestato una richiesta di trasferimento. La nostra Amministrazione si è trovata tale procedura avviata e ne ha preso atto manifestando la volontà di mantenere la consistenza sul piano della dotazione del personale. Il Comitato Ferrarese Disabili avrà tutte le attenzioni anche relativamente alle segnalazioni che andranno anch'esse a sistema per tutti i cittadini tramite canali appositamente istituiti, avendo la consapevolezza che il Dirigente responsabile dell'UBA si incardina nell'Ing. Capozzi e che nessuna posizione dirigenziale, neanche temporanea può essere attribuita a risorse di categoria C.

La riorganizzazione dell'Ufficio non implica tout court il venire meno di Best Practice acquisite dal Comune, semplicemente in virtù delle competenze trasversali inserirlo a sistema. La nuova collocazione permetterà agli addetti ai lavori e al Dirigente (Ing. Capozzi) di poter creare delle sinergie di lavoro, il luogo ha comodo parcheggio, ci lavorano più di 180 addetti, è dotato di parcheggio per disabili, rampa di accesso per disabili, bagno disabili, sala di attesa. Il luogo è servito dai mezzi pubblici (bus n.2) e nel caso si manifesti una esigenza di persone con altre difficoltà sarà premura del Dirigente o degli addetti trasferirsi nella Sede Municipale per condividere soluzioni così pure per eventuali sopralluoghi. Per quanto attiene alla documentazione la nostra Amministrazione ha previsto anche nel DUP un'operazione di digitalizzazione delle procedure al fine di cercare di superare il trasferimento cartaceo della documentazione , i tecnici professionisti altresì potranno avere un punto di riferimento logistico raggiungibile più comodamente rispetto al centro, è intenzione dell'Amministrazione potenziare il polo di Via Marconi.

La collaborazione dell'Ufficio in seno al Settore che si occupa dei Lavori Pubblici permetterà, come già avvenuto in passato, il coordinamento dello stesso con i servizi comunali che materialmente eseguono i lavori di manutenzione e di nuove realizzazioni afferenti le infrastrutture e gli edifici pubblici, garantendo così la necessaria sinergia tra le figure tecniche che si occupano di progettazione sotto tutti gli aspetti.

Una delle prossime attività dell'Ufficio Benessere Ambientale sarà sicuramente quella di rivedere il regolamento interno di rilascio dei CUDE la cui applicazione ha trovato in passato alcune criticità. Tale attività sarà realizzata grazie alla collaborazione con l'ufficio rilascio permessi ZTL che ha potuto, nel tempo, sperimentare le problematiche connesse all'applicazione del regolamento in vigore. Nell'ambito di tale revisione saranno studiate procedure finalizzate a ridurre la possibilità di un uso improprio del contrassegno e definito un corretto "modus operandi" per le verifiche relative al mantenimento dei requisiti.

Assessore Personale, patrimonio, Attività Produttive

Angela Travagli
